

# Versteinerte Gärten

## Wie damit umgehen?

## Zur Person

Olaf Laß

Staatl. gepr. Techniker Garten- u. Landschaftsbau

Seit Jan./2021 tätig für die Stadt Herford

Fachbereich Ökologie und Biodiversität

**Aufgaben:**

- Erstellung klimarelevanter und ökologischer Grünflächen
- Erstellung/Unterhaltung von Blühstreifen
- Beteiligung für die ökologischen Aspekte bei neuen B-Plänen
- Bauherrenvertretung und Planer für die Freianlagen bei Neu-  
Umbauten kommunaler Gebäude

## Schottergärten



## Inhalt

- Vorab ein paar Zahlen
- Hausgärten als Ökowüste
- Wie geht die Stadt Herford damit um
- Die technischen Möglichkeiten
- Mögliche Hindernisse der Umsetzung

# Vorab ein paar Zahlen

## Flächenverbrauch Siedlungs- Verkehrsausbau für NRW

	2016	2021	2016-2021
<b>Gesamtfläche</b>	5.602.000.000 m <sup>2</sup>	5.719.000.000 m <sup>2</sup>	117.000.000 m <sup>2</sup>

Quelle: Flächenberichte LANUV (Landesamt für Natur, Umwelt und Verbraucherschutz NRW)

**Flächenverbrauch / Tag: 46.109 m<sup>2</sup> = 6  $\frac{1}{2}$  Fußballfelder Täglich**



## Vorab ein paar Zahlen

### Krefelder Studie

(Entomologische Gesellschaft Krefeld © 2017 Hallmann et al. )

### Die Messung der Biomasse an Insekten seit 1989

- 63 Kontrollstellen
- Zwischen 1989 bis 2016
- Zeitraum von 27 Jahren
- Biomasse der fliegenden Insekten
- Berücksichtigung von Wetter- und Umweltdaten

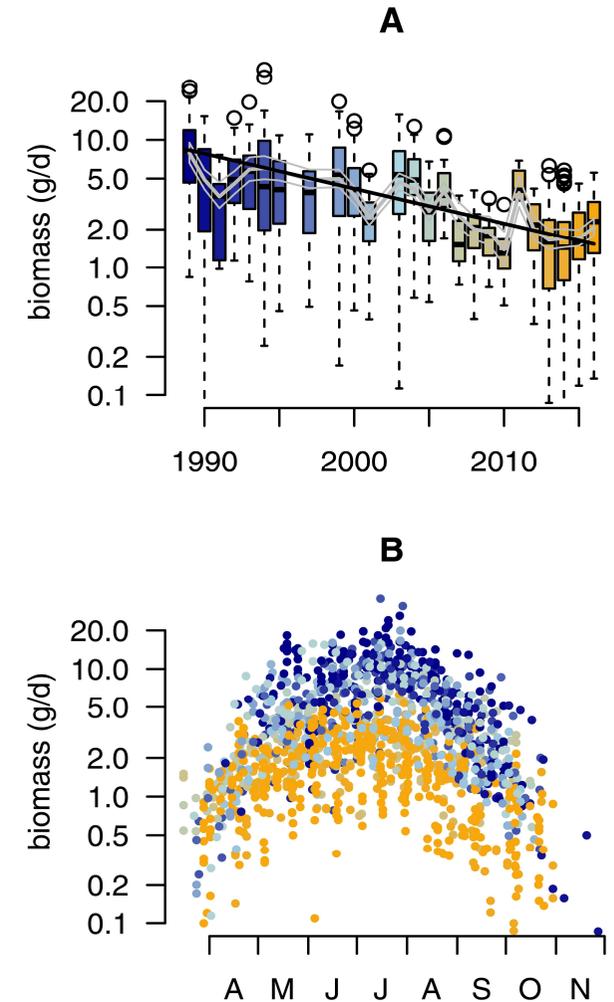


# Vorab ein paar Zahlen

## Krefelder Studie

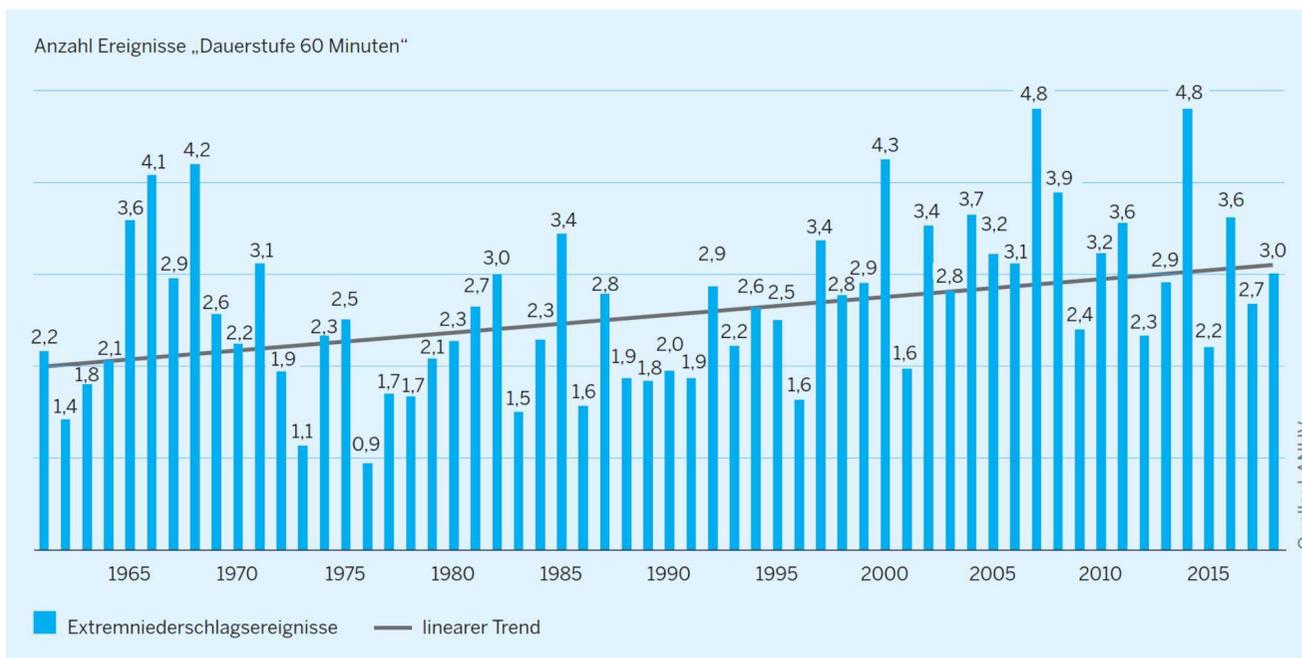
### Ergebnis

- Abnahme der Masse an Fluginsekten bis zu 6,1% / Jahr
- Abnahme der Masse ca. 81% innerhalb der letzten 27 Jahre





# Vorab ein paar Zahlen



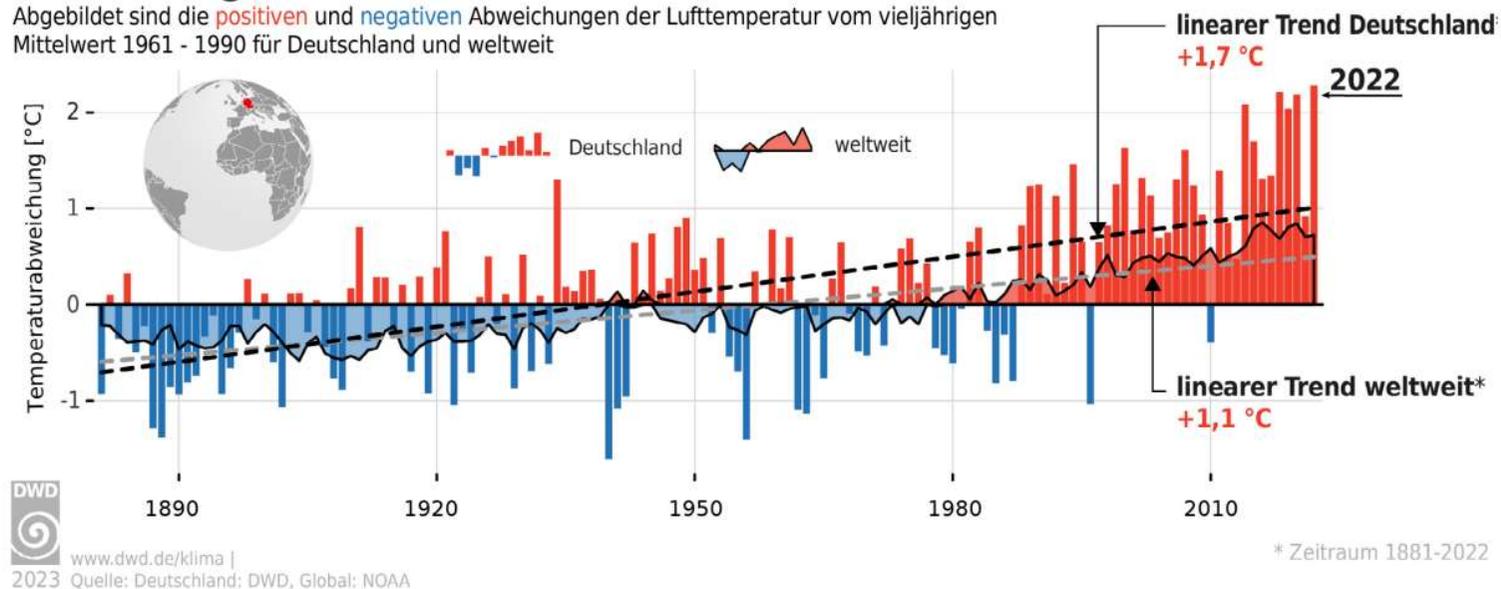
– +43% in den letzten 56 Jahren

# Vorab ein paar Zahlen

## 4. Deutschland im Vergleich zur globalen Temperaturentwicklung

### Erwärmungstrend in Deutschland stärker als weltweit

Abgebildet sind die **positiven** und **negativen** Abweichungen der Lufttemperatur vom vieljährigen Mittelwert 1961 - 1990 für Deutschland und weltweit



**Abb. 15:** Vergleich der Temperaturentwicklung weltweit (Quelle: NOAA) und dem Gebietsmittel für Deutschland seit 1881. Die Geraden zeigen jeweils den linearen Trend im Gesamtzeitraum. Näheres zum Vergleich der globalen und nationalen Temperaturentwicklung findet sich unter [www.dwd.de/DE/leistungen/besondereereignisse/temperatur/20200128\\_vergleich\\_de\\_global.pdf](http://www.dwd.de/DE/leistungen/besondereereignisse/temperatur/20200128_vergleich_de_global.pdf)



# Hausgärten als Ökowüste

## Die häufigen Probleme der Gartenbesitzer

- Keine Zeit zur Gartenpflege /oder keine Lust
- Wenige Fachkenntnisse
- Gesundheitliche Einschränkungen
- Unwissenheit über die gesetzlichen Vorgaben
- Unwissenheit über die ökologischen Auswirkungen einer Schotterfläche

# ! Hausgärten als Ökowüste

## Argumente der Schottergartenbesitzer

- Der Schottergarten hat Bestandschutz
- Da ist noch so viel Grün hinten im Garten
- Der Schottergarten ist doch Wasserdurchlässig
- Der Schottergarten ist doch Begrünt
- Gibt es Förderungen zur Beseitigung



# Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten

## Die rechtl. Grundlage

- §8 BauO NRW
- §2 BauO NRW
- Urteil OVG Lüneburg 1LA20.22.0A
- Urteil Hannover 4A12592/17
- Urteil VG Minden 1K6952/21
- Lose Blattsammlung (Kommentare)



# Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten

## BauO NRW

Warum haben Schottergärten bis 2018 einen Bestandsschutz ?

- Neue Auflage der BauO NRW ?
- Das erste mal der §8 mit dem Gebot zur Begrünung ?

# Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten

## BauO NRW

### Auszug aus der BauO NRW aus 2000

#### § 9

Nicht überbaute Flächen, Spielflächen,  
Geländeoberflächen

Die nicht überbauten Flächen der bebauten  
Grundstücke sind wasseraufnahmefähig zu  
belassen oder herzustellen, zu begrünen, zu  
bepflanzen und so zu unterhalten, soweit sie nicht  
für eine andere zulässige Verwendung benötigt  
werden.

# Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten

## BauO NRW

### Auszug aus der BauO NRW aus 1995

222

Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Ne

§ 9

Nicht überbaute Flächen, Spielflächen,  
Geländeoberflächen

(1) Die nicht überbauten Flächen der bebauten Grundstücke sind wasseraufnahmefähig zu belassen oder herzustellen, zu begrünen und so zu unterhalten, soweit sie nicht für eine andere zulässige Verwendung benötigt werden; die Bepflanzung mit Bäumen und Sträuchern sowie deren Erhaltung kann verlangt werden. Werden diese Flächen als Zufahrten und Flächen für die Feuerwehr (§ 5), Stellplätze, Abstellplätze, Lagerplätze oder als Arbeitsfläche benötigt, so kann auch deren Wasseraufnahmefähigkeit, Begrünung und Bepflanzung verlangt werden, soweit es Art und Größe dieser Anlagen zulassen. Ist eine Begrünung oder Bepflanzung der Grundstücke nicht oder nur sehr eingeschränkt möglich, so kann eine Begrünung der baulichen Anlagen verlangt werden, soweit dies wirtschaftlich zumutbar ist. Anforderungen nach Sätzen 1 und 2 sollen für befestigte Flächen mit mehr als 5000 m<sup>2</sup> auch nachträglich gestellt werden, wenn dies wirtschaftlich zumutbar ist.

# Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten

**38. Jahrgang**

Ausgegeben zu Düsseldorf am 31. Juli 1984

**Nummer 36**

## § 9

### Nicht überbaute Flächen der bebauten Grundstücke, Kinderspielflächen

(1) Die nicht überbauten Flächen der bebauten Grundstücke sind zu begrünen und so zu unterhalten, soweit diese Flächen nicht für eine andere zulässige Verwendung benötigt werden. Die Bepflanzung mit Bäumen und Sträuchern sowie deren Erhaltung kann verlangt werden.



## **Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten**

**Die große Mehrheit der Schottergärten sind bereits materiell unrechtmäßig entstanden.**

**Ein Bestandsrecht kann i.d.R. nicht angenommen werden.**



# **Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten**

**Die Definition einer Schottergartenfläche als ein  
bauliche Anlage**

**§2 BauO NRW**

**Eine mit dem Erdboden verbundene aus Bauprodukten  
hergestellte Anlage.**

**Auch dann wenn sie durch die eigene Schwere auf dem  
Boden ruht.**



## Bauordnungsrechtliche Möglichkeiten

- **Definition einer Grünfläche** (Söfker, in: Ernst/Zinkhan/Bielenberg/ Kautzenberger, Baugesetzbuch, Loseblatt, 137. EL, 28.7.2022, §9 Rdnr. 124; Stich/Poger/Steinebach/Jacob, Stadtökologie in B-Plänen, 1992 Rdnr. 200.)
- **Urteil OVG Lüneburg (Az. 1 LA 20/22)**
- **Urteil VG Minden (Az. K6952/21)**

# Bauplanungsrechtliche Möglichkeiten

Auszug aus den textl. Festsetzungen zum Bebauungsplan „Stedefreunder Str./  
Im Obernholz“ Nr. 7.68:

5.2 Gestaltung der privaten nicht überbauten Flächen gemäß §9 Abs. 1 BauGB i.V.m. §8  
Abs. 1 BauO NRW

*„Die nicht überbaubaren Grundstücksflächen sind soweit diese nicht für Nebenanlagen, Wege und Zufahrten genutzt werden, naturnah mit einer vollflächigen Bepflanzung anzulegen. Die Anlage und flächige Abdeckung mit Mineralstoffen wie Grauwacke, Kies, Wasserbausteinen o.ä. ist unzulässig. Die überbaubaren Flächen sind soweit diese nicht bebaut werden ebenfalls als naturnahe Gartenfläche anzulegen.“*



# **Bauplanungsrechtliche Möglichkeiten**

## **Berücksichtigung der ökologischen Freiraumgestaltung in Baugebiete**

**- Anpflanzung eines Baums II Ordnung/ angefangene  
600m<sup>2</sup> Grundfläche**

# !

## Bauplanungsrechtliche Möglichkeiten

- › *Acer campestre* „Elsrijk“ (Feld-Ahorn „Elsrijk“)
- › *Ostrya carpinifolia* (Hopfen-Buche)
- › *Alnus x spaethii* (Purpur-Erle)
- › *Fraxinus ornus* (Blumen-Esche in Sorten)
- › *Carpinus betulus* (Hainbuche in Sorten)
- › *Parrotia persica* „Vanessa“ (Eisenholz „Vanessa“)
- › *Liquidambarstyraciflua* (Amberbaum in Sorten – keine Kugelbaume)
- › *Acer rubrum* (Rot-Ahorn in Sorten)



## Bauplanungsrechtliche Möglichkeiten

### **Dachbegrünungen festlegen:**

- **Mind. 12 cm Substratstärke**
- **Extensiv Begrünt**
  
- **Auf allen Flachdächern bis 5%**
- **Ausgenommen sind nur technische Aufbauten**
- **Auf allen Flachdächern bis 20%**



## Bauplanungsrechtliche Möglichkeiten

### **Dachbegrünungen festlegen:**

- PV von den technische Anlagen ausnehmen**
- Klimageräte nur ein bestimmtes Umfeld zulassen (1m Umlaufend)**
- Den Abflussbeiwert für Flachdächer auf 0,3-0,4  $\psi$  begrenzen.**



## Das weitere Vorgehen

- Eigentümer werden aufgefordert gem. §8 BauO NRW den Schottergarten zurückzubauen und zu begrünen
- Nach ungenutztem Verstreichen der Frist (min.6 Monate) wird bauordnungsrechtliches Verfahren eingeleitet
- Kleine Schottergärten (bis max.ca. 15m<sup>2</sup>) können durch eine massive Nachbegrünung bleiben
- Größere und neu entstandene Schotterflächen entfernen
- Individuelle Planungshilfen
- Es werden keine Fördergelder angeboten



## Die angebotenen Planungshilfen

- Individuell angepasste Pflanzvorschläge
- Kleinere Ortstermine
- Erstellung einer kleinen Gestaltungsbroschüre (in Arbeit)
- Leistung von Aufklärungsarbeit über die Folgen von Schottergärten



## Die Grenzen der kommunalen Hilfe

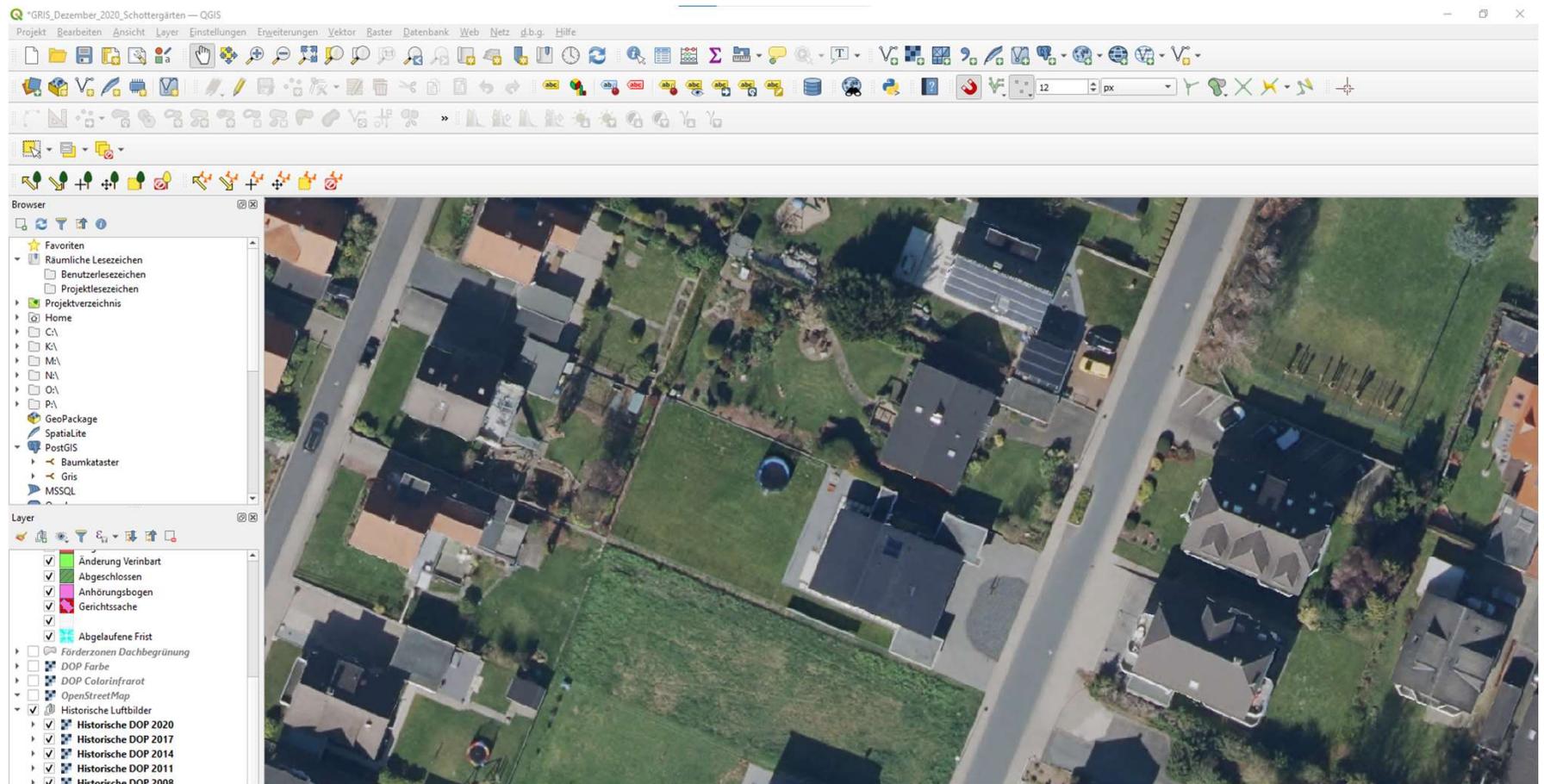
- Keine Fördergelder
  - Die meisten Gräten sind materiell Unrechtmäßig
  - Fördergelder (Steuergelder) zur Beseitigung von unrechtmäßig entstandenen Sachverhalte
- Keine komplette Planungsleistung für die Gartengestaltung
  - Das ist für eine Kommune nicht Leistbar



# Die technische Umsetzung

GIS Programm

Luftbild NRW



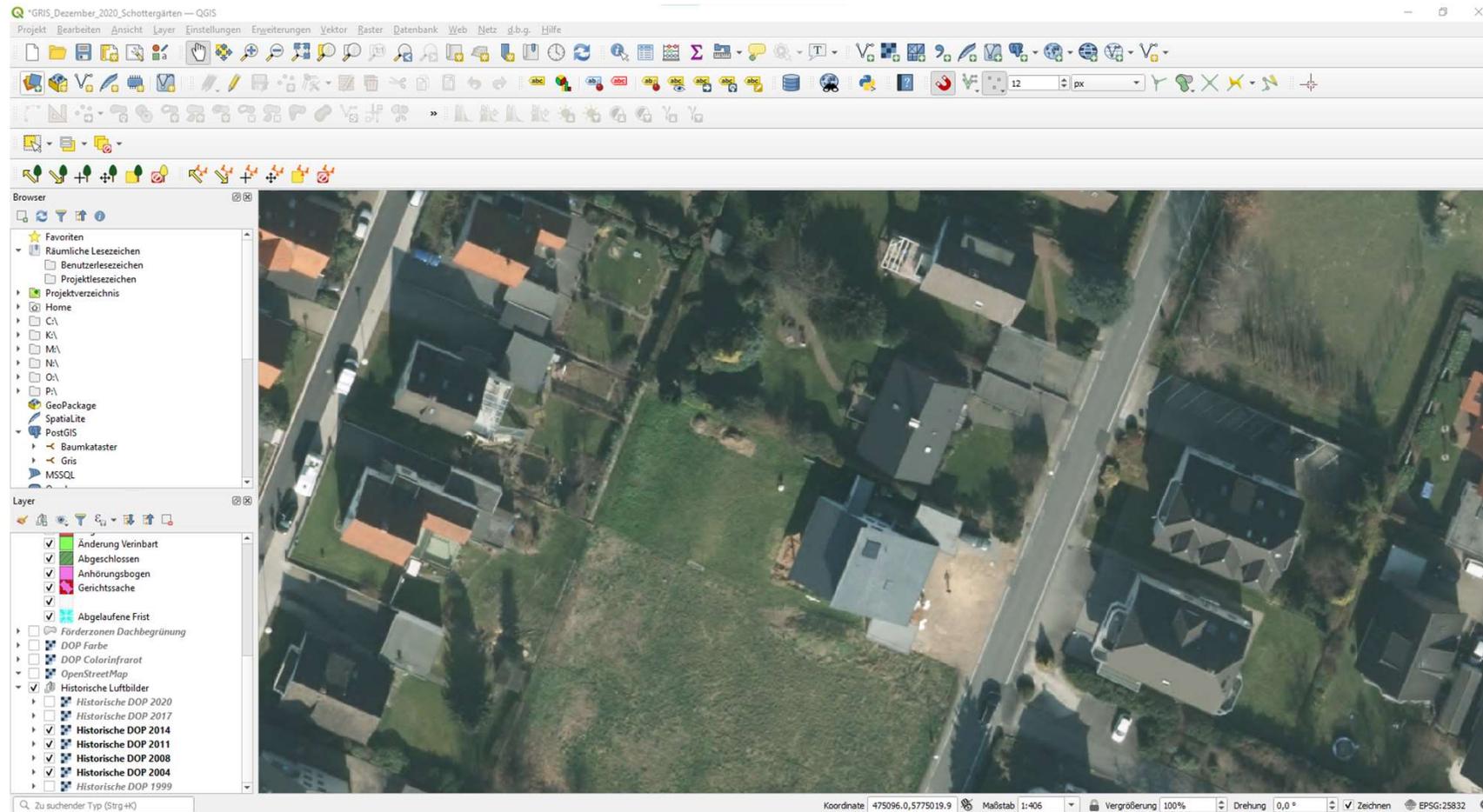


# Die technische Umsetzung

GIS Programm

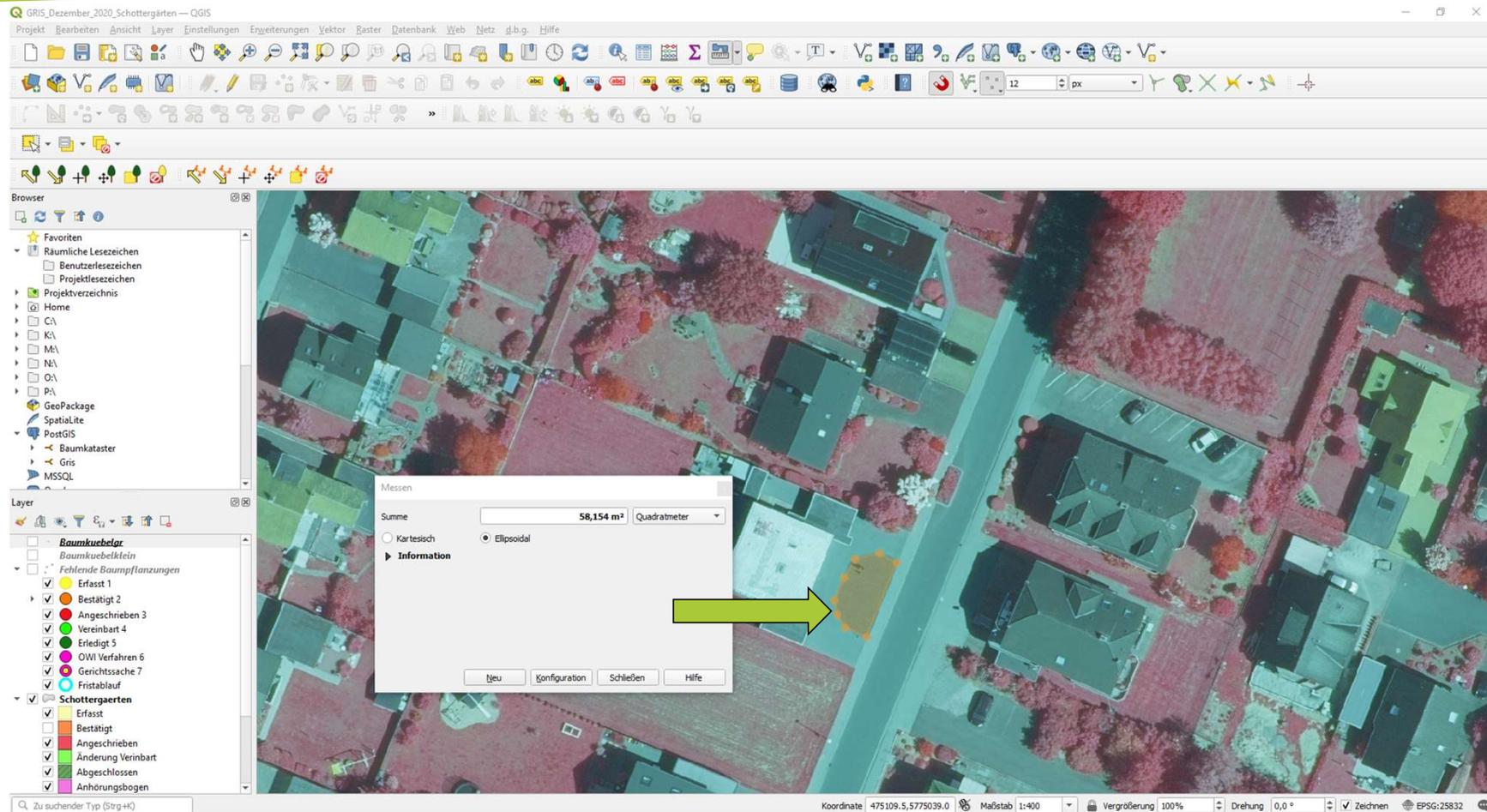
IR Bilder/ Land NRW

Entstehungszeitraum eingrenzen



# Die technische Umsetzung

- GIS Programm
- IR Bilder/ Land NRW
- Layer erstellen
- Layer Datenbank
- Verknüpft mit Katasterdaten
- Mit Word Daten weiterverarbeiten



# Die technische Umsetzung

GIS Programm

IR Bilder

Layer erstellen

Layer Datenbank

Verknüpft mit  
Katasterdaten

The screenshot shows a GIS application window titled "GIS\_Dzember\_2020\_Schottergärten - QGIS". The main view is an aerial photograph with a yellow polygon highlighting a specific area. A red arrow points to the "Schottergärten" layer in the left-hand layer list. A green arrow points from the highlighted area to a "Schottergärten - Objektattribute" dialog box. The dialog box contains the following fields:

Field	Value
id	13333
Steuern	2
Fläche qe	50
Prust	10.01
Name	
Vorname	
Adresse	
PLZ	
Ort	

At the bottom of the application, the status bar shows "Ein Objekt auf dem Layer Schottergärten gewählt." and "Koordinate: +05131.9,5775016.8 Maßstab: 1:400 Vergrößerung: 200% Drehung: 0,0°".

# Die technische Umsetzung

GIS Programm

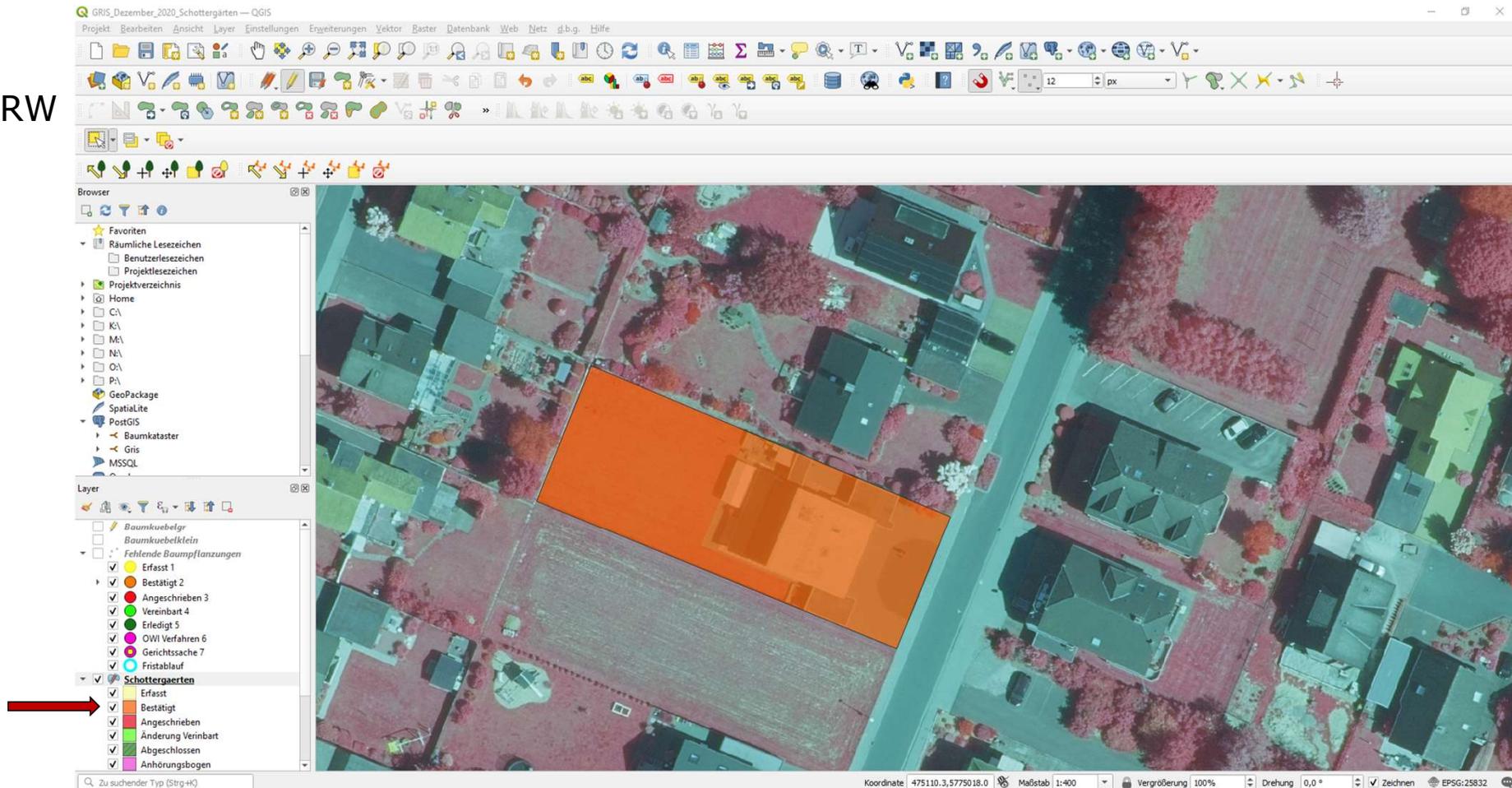
IR Bilder/ Land NRW

Layer erstellen

Layer Datenbank

Verknüpft mit  
Katasterdaten

Nach erfolgreicher  
Kontrolle vor Ort



# Die technische Umsetzung

The screenshot displays the QGIS interface for a project named 'GRIS\_Dezember\_2020\_Schottergärten'. The main map area shows an aerial view of a residential area with a semi-transparent map overlay. The left sidebar contains a 'Browser' panel with a file tree and a 'Layer' panel with a legend for the 'Schottergärten' layer. The legend includes categories like 'Erfasst 1', 'Bestätigt 2', 'Angeschrieben 3', etc. The right sidebar shows a data table editor for the 'Schottergärten' layer, displaying a list of objects and a form for editing the selected object (ID 13363). The status bar at the bottom indicates the current object is selected on the 'Schottergärten' layer, with coordinates 479753.68, 5774197.91 and a scale of 1:203.

GRIS\_Dezember\_2020\_Schottergärten — QGIS

Schottergärten — Objekte gesamt:24667, gefiltert: 65, gewählt: 1

id	Status	Fläche ge	Frist	Name	Vorname	Adresse	PLZ	Ort	Adr. Eigen	Eigen PLZ	Ort Eigen	Entstanden	GRZ2
10343													
10846													
11653													
1196													
12590													
12809													
13043													
13133													
13363													
13634													
14102													
14548													
14685													
14703													
15497													
15985													
16404													
16434													
16437													
1772													
17770													
17881													
1863													
18812													
18895													
19185													
19372													
20030													

Ein Objekt auf dem Layer Schottergärten gewählt.

Koordinate 479753.68,5774197.91 Maßstab 1:203 Vergrößerung 100% Drehung 0,0° Zeichnen EPSG:25832

# Die technische Umsetzung

0! herford  Der Bürgermeister

Hansestadt Herford - Postfach 2843 - 32018 Herford	<b>Rechnungsanschrift:</b> Postfach 2843, 32018 Herford	
«Name»-«Vorname» «Adr_Eigen» «Eigen_PLZ»-«Ort_Eigen»	<b>Hausanschrift:</b> Technisches Rathaus, Auf der Freiheit 21	
	<b>Bauen-und-Ordnung</b>	
	<b>Grünflächenunterhaltung</b>	
	Laß, Olaf	
	Zimmer: 217	
	Telefon: +05221/189-465	
	Telefax: +05221/189-961	
	Olaf.Lass@herford.de	
Ihr Zeichen: 00000	Mein Zeichen: 2.3/Lass	Datum: 23.10.2023

**Gestaltung der Außenanlagen der Liegenschaft:**  
«Adresse», «Ort»

Sehr geehrte Damen und Herren,

im Zuge einer Baukontrolle ist aufgefallen, dass Teile der Außenanlage als ein Schotter- bzw. Kiesgarten angelegt wurde.

Diese Art der Außengestaltung ist gemäß §8 der Bauordnung nicht zulässig. Wir weisen ebenso darauf hin, dass eine derartige Fläche gemäß § 2 der BauO NRW als eine bauliche Anlage gewertet werden muss und somit der Grundflächenzahl hinzuzurechnen ist.

Grundsätzlich sind nicht überbaute Flächen zu bepflanzen oder zu begrünen.

Wir bitten Sie daher die Schotter-/Kiesgartenfläche an der Liegenschaft:

«Ort», «Adresse»,

bis zum «Frist» zurückzubauen und zu begrünen.

----- Seitenumbruch -----

Telefon: Zentrale: +05221 189-0 \* \* \* \* \* E-Mail: 116@herford.de \* \* \* \* \* <http://www.herford.de>

Bankverbindungen:

Sparkasse Herford \* \* \* \* \* IBAN: DE42 2512 0510 0001 0032 36 \* \* \* \* \* BIC: SKA2333

Volksbank Herford-Münster-Lippe eG \* \* \* \* \* IBAN: DE35 4919 0070 0108 8008 000 \* \* \* \* \* BIC: GENODE33HAN

Telefax: 189-961 \* \* \* \* \* Telefax: 189-961 \* \* \* \* \* Telefax: 189-961

Vorsorglich weise ich darauf hin, dass nach Verstreichen dieser Frist, bei nicht-erfolgtem Rückbau ein baurechtliches Ordnungsverfahren eingeleitet wird, das mit Kosten verbunden ist.

Gerne stehe ich Ihnen für Fragen und Hilfen unter der oben aufgeführten Rufnummer.

Mit freundlichen Grüßen

Olaf Laß (Stadtplanung, Grünflächen und Geodaten)

# Die technische Umsetzung

GIS Programm

IR Bilder/ Land NRW

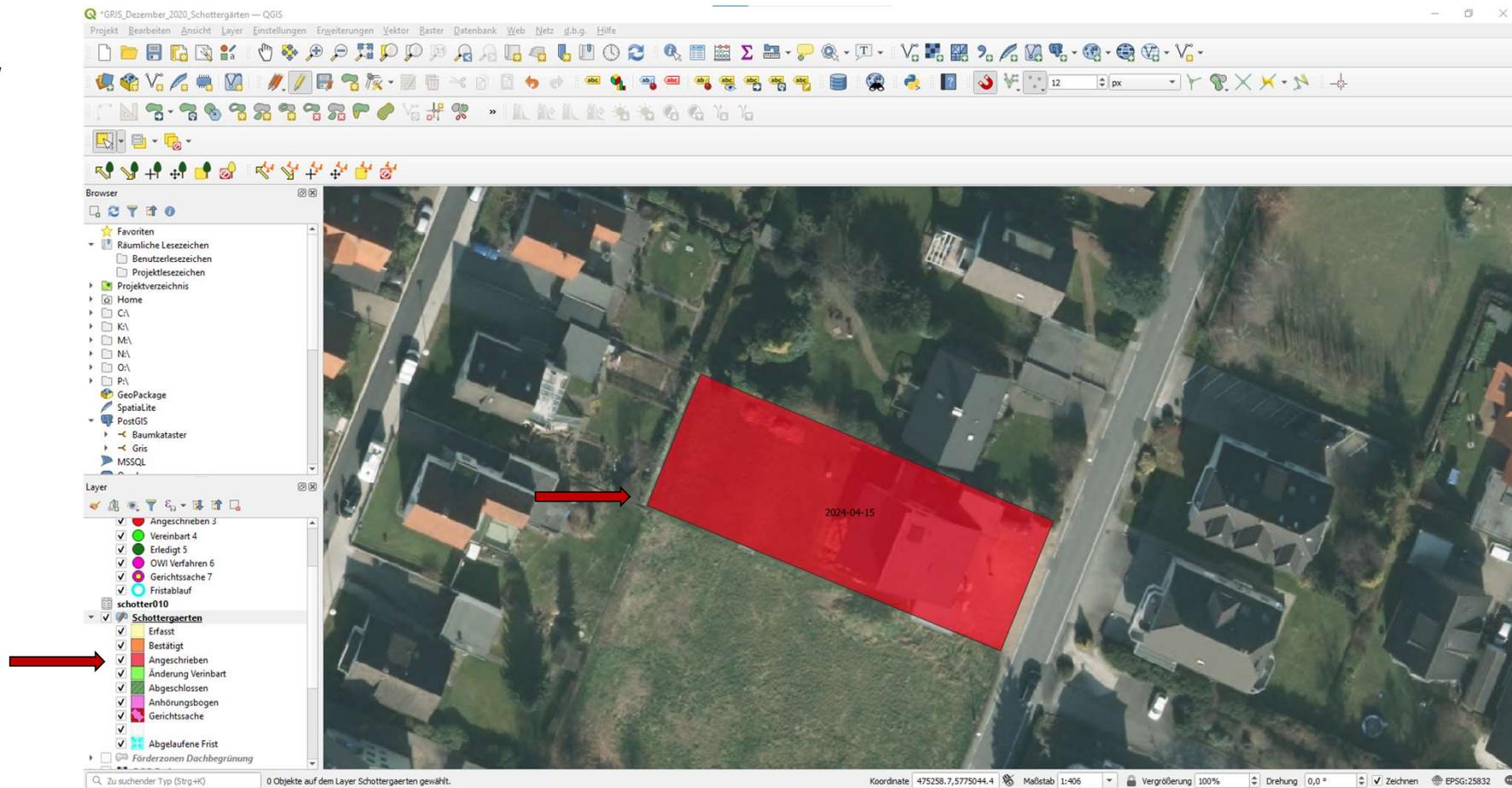
Layer erstellen

Layer Datenbank

Verknüpft mit  
Katasterdaten

Nach erfolgter  
Kontrolle vor Ort

Mit Word Daten  
weiterverarbeiten





# Die technische Umsetzung

- Eriedigt >
- OWI Verfahren 6
- Gerichtssache 7
- Fristablauf
- Schottergaerten**
- Erfasst
- Bestätigt
- Angeschrieben
- Änderung Verinbart
- Abgeschlossen
- Anhörungsbogen
- Gerichtssache
- Abgelaufene Frist
- Förderzonen Dachbegrünung
- DOP Farbe
- DOP Colorinfrarot
- OpenStreetMap





## **Mögliche Hindernisse bei der Umsetzung**

- Bauordnung und Bauleitplanung in verschiedenen Behörden
- Fehlender kommunalpolitischer Rückhalt
- Fehlende technische Ausstattung

# Nützliche Links

Nützliche Links:

<https://recht-energisch.de/2021/08/17/baurecht-und-schottergaerten/>

<http://www.sblq.de/files/Laura-Uphues---Bachelorarbeit---Schottergaerten---2020.pdf>

<https://openjur.de/u/2477793.html>

<https://jlupub.ub.uni-giessen.de/server/api/core/bitstreams/e9f77768-9e4a-403c-bc21-21f569bff7d4/content>

<https://voris.wolterskluwer-online.de/browse/document/42d98566-5144-4556-9c9b-478082d61fe3>

# Nützliche Links

Nützliche Links:

[https://nrwe.justiz.nrw.de/ovgs/vg\\_minden/j2023/1\\_K\\_6952\\_21\\_Urteil\\_20230727.html](https://nrwe.justiz.nrw.de/ovgs/vg_minden/j2023/1_K_6952_21_Urteil_20230727.html)

<http://www.sblq.de/files/Laura-Uphues---Bachelorarbeit---Schottergaerten---2020.pdf>

<https://gruene-fraktion-nrw.de/parlament/was-unternimmt-die-landesregierung-gegen-die-wachsende-zahl-von-schottergaerten-in-nordrhein-westfaelischen-kommunen/>

Noch ein paar Zahlen zur Umsetzung:

- 260 Rückgebaute Schottergärten
- 300 Angeschriebene
- 20 Bauordnungsverfahren
- 0 Gerichtssachen

**O!** herford

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit**